

UCHWAŁA Nr 1/2025
KOMISJI REWIZYJNEJ
RADY GMINY WEJHEROWO
z dnia 8 maja 2025 r.

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Wejherowo za 2024 rok

KOMISJA W SKŁADZIE :

1. Przemysław Bujak – Przewodniczący Komisji
2. Krystian Andrykowski – Członek Komisji
3. Arkadiusz Grzegorzewski – Członek Komisji
4. Wojciech Kuziel – Członek Komisji
5. Hanna Stankowska – Członek Komisji

Działając na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2024 rok oraz wnosi do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Wejherowo – absolutorium za 2024 rok.

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Wejherowo z wykonania budżetu Gminy Wejherowo za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Wejherowo, sprawozdania z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury - Biblioteki i Centrum Kultury Gminy Wejherowo w Gościnnie, sprawozdania finansowego Gminy za rok 2024, uwzględniając wyniki kontroli zewnętrznych i własnych przeprowadzonych w roku 2024, po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy Pani Krystyny Kohnke - Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuję o udzielenie Wójtowi Gminy Wejherowo absolutorium za 2024 r.

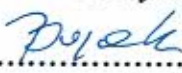
Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów :

- za udzieleniem absolutorium – 5 głosów,
- przeciwko udzieleniu absolutorium – 0 głosów,
- wstrzymujących się – 0 głosów.

Niewzłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Przemysław Bujak


.....
(podpis)

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo o wykonaniu budżetu Gminy za 2024 rok

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wejherowo na posiedzeniu w dniu 8 maja 2025 r. rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Wejherowo z wykonania budżetu Gminy Wejherowo za 2024 rok, informację o stanie mienia komunalnego Gminy Wejherowo, sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury, Biblioteki i Centrum Kultury Gminy Wejherowo w Gościcinie oraz sprawozdanie finansowe Gminy Wejherowo za rok 2024.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z wynikami kontroli zewnętrznych przeprowadzonych w 2024 roku :

Lp.	Instytucja kontrolująca	Zakres kontroli	Okres kontroli	Uwagi
1.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku	Wyloty kanalizacji deszczowej w Bolszewie	14 marca 2024 r.	
2.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Sopieszyno gm. Wejherowo, SUW ul. Narcyzowa	12 kwietnia 2024 r.	
3.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Reszki gm. Wejherowo, SUW Reszki 4	12 kwietnia 2024 r.	
4.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Pętkowice gm. Wejherowo, SUW ul. Golfistów	12 kwietnia 2024 r.	
5.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Kąpino gm. Wejherowo, SUW ul. Wiejska	12 kwietnia 2024 r.	
6.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Łężyce gm. Wejherowo, SUW ul. Fiołkowa	12 kwietnia 2024 r.	

7.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Wodociąg publiczny Góra gm. Wejherowo, SUW ul. Ks. Felskiego	12 kwietnia, 2024 r.	
8.	Archiwum Państwowe w Gdańsku /Oddział Gdynia	Kontrola postępowania z materiałami archiwalnymi w archiwum gminnym w Bolszewie	4 - 5 lipca 2024 r.	
9.	Państwowy Inspektorat Sanitarny w Wejherowie	Kontrola miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli: Jezioro Zawiat w miejscowości Bieszkowice	8 lipca 2024 r.	
10.	Departament Programów Regionalnych Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego	Kontrola na zakończenie realizacji projektu pn. „Słoneczne dachy w Gminie Wejherowo”	5-7 sierpnia 2024 r.	
11.	Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku	Kontrola kompleksowa Gminy Wejherowo w Urzędzie Gminy Wejherowo w zakresie gospodarki finansowej i zamówień publicznych	18.11.2024 - 18.03.2025	

Komisja Rewizyjna wysłuchała wyczerpującej informacji przedstawionej przez Skarbnika Gminy Panią Krystynę Kohnke w zakresie realizacji zadań zapisanych w budżecie na rok 2024 oraz na temat sprawozdania finansowego z wykonania budżetu za rok 2024, a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet – Uchwałą nr LXII/720/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku w ostateczności zamknął się po stronie dochodów kwotą 219.419.763,25 zł, a po stronie wydatków kwotą 229.463,819 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 12.531.867,00 zł, (następnie zmieniony na 10.044.055,75 zł), ostatecznie osiągnięto nadwyżkę budżetową w wysokości 19.463.979,56 zł. Planowany deficyt został pokryty nadwyżka z lat ubiegłych oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi wynikającymi z rozliczenia lat ubiegłych. W ostateczności wykonanie przychodów kształtowało się następująco: wolne środki wykonano w wysokości 15.928.756,13 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 11.607.834,77 zł. oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 10.941.365,10 zł.

2. Planowane dochody za 2024 rok wykonano w 103,98 %, co stanowi kwotę 228.147.710,12 zł. Pozyskano środki na programy współfinansowane przez UE w wysokości 4.012.924,56 zł oraz środki ze źródeł krajowych w wysokości 13.279.650,69 zł.

3. Planowane wydatki za 2024 rok wykonano w 90,94 %, co stanowi kwotę 208.683.730,56 zł.

4. Na dzień 31 grudnia 2024 roku Gmina posiadała dług publiczny z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 17.282.244 zł, który stanowił 7,58 % wykonanych dochodów ogółem – (w roku poprzednim 13,36%). W 2024 roku Gmina spłaciła raty kredytów i pożyczki na kwotę 4.320.600 zł oraz odsetki w wysokości 1.274.453,52 zł (zamiast planowanych 1.670.000,-zł).

5. Na realizację inwestycji zaplanowano w budżecie Gminy kwotę 31.836.119,89 zł, co stanowiło 12,95 % ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 27.019.328,07 zł, co stanowi 84,87 % planowanych wydatków na inwestycje.

6. Stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności Gminy na koniec 2024 r. wyniósł 11.340.354,13 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. zwiększył się o 1,91 %. Do większości spraw prowadzone jest postępowanie administracyjne, komornicze i egzekucyjne. Zdaniem Komisji Wójt Gminy powinien nadal czynić starania, aby w przyszłości wyeliminować lub znacznie ograniczyć to zjawisko. Według wyjaśnień złożonych przez Skarbnika Gminy - 34,19 % zaległości ogółem stanowią zaległości z tytułu funduszu alimentacyjnego (spadek zaległości w stosunku do roku ubiegłego o 0,72%), 16,17 % z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych (wzrost o 1,46 %) a 21,33 % z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych (wzrost o 1,57 %). Kwotowo największe zmiany to wzrost zaległości z tytułu podatku od nieruchomości osób prawnych aż o 219 tys. zł. Wzrost zaległości podatkowych nie jest tak wysoki jak w roku 2023 roku. Wpływ na wzrost zadłużenia ma nadal panujący konflikt zbrojny na Ukrainie, wysokość stóp procentowych oraz poziom inflacji, który nie wzrasta już drastycznie ale nadal rośnie. Wg wyjaśnień Skarbnika Gminy prawie 680 tys. zł z tych zaległości zostało zrealizowane już w I kwartale 2025 roku.

Ustalono również, że stan zaległości za dostarczanie wody i odbiór ścieków stanowił 2,17 % zaległości ogółem (wzrósł o 0,07 %), z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi 13,07 % (spadł o 0,33%), czynsze mieszkaniowe i usługi komunalne stanowiły 1,8 % stanu zaległości ogółem, karta podatkowa 0,56%, a podatek od środków transportowych od osób fizycznych i prawnych 1,07 %.

7. Budżet roku 2024 zamknął się nadwyżką w wysokości 19.463.979,56 zł (a plan był na poziomie deficytu -10.044.055,75 zł).
8. Komisja Rewizyjna analizując stronę dochodową budżetu uznała wykonanie budżetu w zakresie dochodów bieżących (103,20 %) za bardzo dobre (100,68% w roku ubiegłym). Również pozytywnie oceniła wykonanie dochodów majątkowych budżetu 115,22 %.
9. Komisja Rewizyjna analizując wydatki we wszystkich działach stwierdziła poprawne wykonanie założonego planu wydatków bieżących we wszystkich działach. Oceniając wykonanie wydatków majątkowych Komisja stwierdza jasną i przejrzystą argumentację przyczyn ich wykonania na wskazanym poziomie. Jednocześnie Komisja zauważa spadek wskaźnika wykonania wydatków w porównaniu z rokiem 2023.
10. Komisja zapoznała się z uchwałą nr 042/g289/R/V/25 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 10 kwietnia 2025 r. w sprawie przedłożonego przez Wójta Gminy Wejherowo sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Opinia w powyższym zakresie jest pozytywna.
11. Komisja przyjmuje, że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadami celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że dane zawarte w przedstawionym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy za rok 2024, są zgodne z uchwałą budżetową na 2024 rok po wprowadzonych zmianach oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniu.

Stosownie do art. 270 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna zapoznała się z przedłożonym sprawozdaniem finansowym obejmującym:

- a) bilans jednostki budżetowej,
- b) rachunek zysków i strat jednostki,
- c) zestawienie zmian w funduszu jednostki,
- d) bilans z wykonania budżetu jednostki
- e) informację dodatkową łącznego sprawozdania finansowego.

Komisja wnikliwie przeanalizowała poszczególne pozycje ujęte w dokumentach sprawozdawczych.

W bilansie z wykonania budżetu w aktywach ujęto środki pieniężne faktycznie zgromadzone na rachunku bankowym oraz te, które wpłynęły w 2025 roku, lecz dotyczą roku 2024 i powinny zostać ujęte w sprawozdaniu za 2024 r. Należności finansowe obejmują należności od Urzędów Skarbowych oraz inne należności i roszczenia.

W pasywach ujęto zobowiązania finansowe długoterminowe i krótkoterminowe (kredyty bankowe – 17.282.244 zł), zobowiązania wobec budżetu państwa (z tytułu zaliczek i funduszu alimentacyjnego) i pozostałe zobowiązania.

Ujęto również nadwyżkę roku 2024 19.463.979,56 – w zeszłym roku deficyt w wysokości 4,3 mln oraz niewykonane wydatki – wydatni niewygasające z końcem 2024 roku (197.000 zł) W innych pasywach (rozliczenia międzyokresowe) ujęto subwencję ogólną oraz udział w PIT, które wpłynęły w 2024 r., lecz dotyczyła roku 2025.

Bilans z wykonania budżetu zamknął się kwotą 63.914.281,31 zł – ponad 21 mln zł wyższą niż w roku poprzednim.

Bilans jednostki wskazuje zmiany w aktywach i pasywach, przede wszystkim wzrost wartości aktywów trwałych (389.877.621,99 zł) – o około 14,5 mln zł więcej niż w roku poprzednim. Na wzrost głównie wpływają środki trwałe w budowie które w związku z trwającymi pracami nie zostały jeszcze przyjęte na stan majątku wzrost o około 14 mln złotych. Inwestycje te należy skończyć, szybko rozliczyć i przekazać na majątek Gminy. Dane w bilansie ujęte są w wielkościach należnych, a niekoniecznie zrealizowanych wartości, stąd znaczenie poznawcze tego dokumentu jest mało miarodajne. Bilans łączny jednostki zamknął się kwotą 400.494.443,95 zł, około 14,6 mln zł wyższą niż w roku poprzednim.

Również rachunek zysków i strat w ujęciu łącznym nie daje zasadniczych możliwości poznawczych, gdyż brak związku przyczynowo - skutkowego pomiędzy przychodami uzyskanymi przez jednostkę a jej kosztami. Przychody powstają w jednostce z określonych tytułów prawnych (podatki, opłaty lokalne, udziały w CIT i PIT, subwencje, dotacje) i nie są związane z kosztami jej działalności.

Rachunek zysków i strat jednostki zamknął się zyskiem netto 56.074.329,15 zł – o 32 mln zł wyższy niż w roku poprzednim.

Zestawienie zmian w funduszu jednostki ujmuje zmiany istotne w majątku trwałym i obrotowym jednostki, jakimi niewątpliwie jest zmiana funduszu (wzrost funduszu do 389.072.374,60 zł – około 12,7 mln. zł więcej niż w roku poprzednim)

Dokumenty tworzące sprawozdanie finansowe zostały sporządzone w sposób rzetelny, zgodny z ustawą o rachunkowości oraz zakładowym planem kont i polityką rachunkowości. Dane w nich ujęte nie budzą zastrzeżeń co do legalności dokonanych operacji, kompletności i rzetelności dokumentów finansowo – księgowych, w których operacje te zostały ujęte.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wejherowo zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) i Statutem Gminy zobowiązana jest do wypracowania opinii przy zastosowaniu maksymalnej bezstronności, kierując się literą obowiązującego prawa zawartą w ustawach, dla dobra i w imieniu mieszkańców Gminy Wejherowo.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2024 rok i wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Przemysław Bujak 

Członkowie Komisji Rewizyjnej

Krystian Andrykowski 

Arkadiusz Grzegorzewski 

Wojciech Kuziel 

Hanna Stankowska 