

UCHWAŁA NR
RADY GMINY WEJHEROWO

z dnia 2025 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenie częściowych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 6c ust. 1, art. 6h, art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2a, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 733 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, położonych na terenie Gminy Wejherowo, na których zamieszkują mieszkańcy, poprzez ustalenie, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w ust. 2 lub ust. 3, ze zróżnicowaniem w zależności od rodzaju zabudowy i stosowanych ulg wskazanych w §2.

2. Na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkiem jednorodinnym, ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynoszącą 44,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

3. Na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zabudowanej budynkiem wielolokalowym, o którym mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi wynoszącą 48,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

§ 2.1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1512 ze zm.). Częściowe zwolnienie, o którym w mowa wyżej wynosi 2,00 zł za każdego członka rodziny wielodzietnej zamieszkującego nieruchomość.

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Częściowe zwolnienie, o którym mowa wyżej, wynosi 9,00 zł od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca.

§ 3. Traci moc uchwała Uchwała Nr XVI/200/2020 z dnia 4 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, a także częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz.Urz.Woj.Pom. z 2020 r. poz. 1763) zmieniona Uchwałą Nr XLVI/549/2022 Rady Gminy Wejherowo z dnia 26 października 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/200/2020 z dnia 4 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, a także częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. poz. 4323).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wejherowo.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Przewodniczący Rady

Edmund Bianga

UZASADNIENIE

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733 ze zm.), Gminy od 2013 r. są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Mieszkańcy natomiast są obowiązani do wnoszenia opłaty.

Gminy mają możliwość wyboru metody, gdzie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

Na terenie Gminy Wejherowo od wielu lat obowiązuje opłata stanowiąca iloczyn liczby mieszkańców i stawki. Jest to metoda najbardziej sprawiedliwa, albowiem ilość powstających w danym gospodarstwie odpadów jest zależna od liczby osób je wytwarzających. Pomimo wad (szara strefa) ta metoda jako jedyna sprawdza się w realiach Gminy Wejherowo. Dlatego też, proponuje się jej utrzymanie. Pozostałe metody najczęściej są stosowane w gminach turystycznych bądź takich gdzie mieszka wielu studentów.

Obliczenia zaproponowanych stawek opierają się na:

- 1) dostępnych danych na konkretny dzień w lipcu i sierpniu br.,
- 2) wartości z faktur, które wpłynęły za miesiące od stycznia do lipca 2025 r.,
- 3) oraz danych za lata ubiegłe (m.in. Analiza stanu gospodarowania odpadami w Gminie Wejherowo), co do części kosztów, ilości wytwarzanych odpadów oraz poziomu segregacji.

Codziennie składane są jednak korekty deklaracji, co również wpływa na liczbę osób i ilość odpadów. Ponadto nie mamy wpływu na ocenę danej partii odpadów wykonywaną przez klasyfikatorów w instalacji. Wszystko to wpływa dynamicznie na poziom wpłat i kosztów. Należy mieć też na względzie, że obliczenia nie uwzględniają ewentualnych wniosków wykonawcy o zmianę umowy oraz ewentualnych zmian cennika w instalacji, które mogą wystąpić w przyszłości.

Nie są też znane koszty planowanej zbiórki odpadów tekstylnych (obecnie tylko w PSZOK). Szacunki w tym zakresie podano niżej.

Dlatego też, poniższe obliczenia dokonywane są, co do groszy aby możliwe było prześledzenie ich prawidłowości, ale ostateczne wyniki i ustalenia wysokości stawek oraz ulg należy traktować jedynie jako szacunkowe i na dany dzień. Zatem wyliczenie stawki musi charakteryzować się pewnym poziomem uśrednienia i uproszczenia.

Zgodnie z przepisami ustawowymi, właściwa rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

KOSZTY

Co do zasady system gospodarowania odpadami musi się bilansować, tj. wysokość wpłat od mieszkańców powinna pokrywać koszty (w 2022 r. wprowadzono jednak nowelizację ustawy o możliwości uzupełniania z budżetu braków w systemie gospodarowania odpadami).

Należy podkreślić, że pomimo znacznych podwyżek kosztów w instalacji w Eko Dolinie, aneksów z wykonawcą, oraz zagwarantowania mieszkańcom działania drugiego PSZOK-u w Eko Fabryce w Wejherowie, utrzymana została wysokość stawki przez 3 lata. Udało się nie wprowadzać podwyżki dzięki oszczędnym i racjonalnym gospodarowaniem środkami budżetowymi, ale przede wszystkim dzięki działaniom skierowanym na uszczelnienie systemu. Zmniejszenie „szarej strefy” spowodowało napływ dodatkowych pieniędzy do budżetu i finansowanie systemu gospodarowania odpadami. Natomiast obecnie te działania wewnętrzne są niewystarczające wobec czynników zewnętrznych.

Na gwałtowny wzrost kosztów w 2025 r. przyczyniły się w szczególności:

- Zmiany cennika w Eko Dolinie a szczególnie dotkliwa, bardzo wysoka (ok. 60%) podwyżka w 2025 r. Koszt przyjęcia i zagospodarowania odpadów stanowi główną część opłaty,
- Niestety zwiększyła się ilości odpadów na 1 mieszkańca, w tym wzrosła ilość najdroższych odpadów zmieszanych oraz odpadów biodegradowalnych i budowlanych,
- Błędy w segregacji, co skutkuje zmianą kodu (na droższy) odpadu w instalacji,
- Olbrzymie zainteresowanie PSZOK-ami. Oczywiście cieszy, że mieszkańcy wiedzą gdzie pozbyć odpadów i korzystają z tej możliwości bo taka jest idea działania PSZOK-ów. Natomiast koszty zwiększyły się skokowo i cały czas rosną. W 2024 r. łącznie z dwóch PSZOK-ów skorzystało aż 6716 osób. Koszty w 2024 r. wyniosły łącznie 790.557,89 zł a w 2023 r.: 409.693,34 zł i 167.974,14 zł w 2022 r. Zatem w ciągu tylko 2 lat koszty wzrosły prawie czterokrotnie.

Te wszystkie czynniki powodują, że nie możemy utrzymać stawki na dotychczasowym poziomie.

Do kosztów systemu gospodarowania odpadami wchodzi przede wszystkim koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów, a także koszty składek do KZG i innych opłat, np. PSZOK oraz koszty administracyjne. Dokładne obliczenia za lata poprzednie są dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej w Analizie stanu gospodarki odpadami.

Według faktur koszt funkcjonowania systemu uwzględniający odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów za pierwsze 7 miesięcy 2025 r. wyniósł 7.841.857,11 zł. Spodziewany koszt roczny wyliczono jako średnią z 7 miesięcy pomnożoną przez 12 miesięcy, co daje kwotę 13.443.183,62 zł.

Spodziewany jest wzrost liczby mieszkańców w systemie o ok. 3,71% (średni wzrost z 6 lat). Wzrost liczby mieszkańców zwiększa koszty działania systemu (więcej odpadów).

Powyższą kwotę należy powiększyć o pozostałe koszty (płace, składka KZG, koszty księgowe i informatyczne) w wysokości 796.477,90 zł (dane z 2024 r.). W kolejnych latach spodziewany jest wzrost składki do KZG oraz wzrost płac i ogólnych kosztów, który średnio za ostatnie dwa lata wyniósł 113.837,01 zł (104.333,10 zł w 2023 i 123.340,92 zł w 2024 r.). Dokonując obliczeń koszty w 2025 r. wyniosą ok. 14.561.867,87 zł, co przedstawiono w tabeli:

Szacowane podstawowe koszty w tym i kolejnych latach, **co najmniej** wyniosą:

Rok	Koszty odpadów	Wzrost liczby osób %	wynik	Pozostałe koszty	Wynik
2025	13.443.183,62 zł	+ 1,55 % (VIII-XII)	13.651.552,96 zł	910.314,91 zł (796.477,90 zł + 113.837,01 zł)	14.561.867,87 zł (13.651.552,96 zł + 910.314,91 zł)
2026	13.651.552,96 zł	+ 3,71%	14.158.025,57 zł	1.024.151,92 zł (910.314,91 zł + 113.837,01 zł)	15.182.177,49 zł (14.158.025,57 zł + 1.024.151,92 zł)
2027	14.158.025,57 zł	+ 3,71%	14.683.288,31 zł	1.137.988,93 zł (1.024.151,92 zł + 113.837,01 zł)	15.821.277,24 zł (14.683.288,31 zł + 1.137.988,93 zł)

Do kosztów należy doliczyć planowane akcje wywozu tekstyliów w formie worków lub kontenerów. Brak jest dokładnych danych ile może kosztować rocznie przeprowadzenie takich akcji, ale oczekiwane społecznie jest aby ich zakres był jak największy.

Tym niemniej, ilość odpadów, które zebrano w czasie okazjonalnej zbiórki tekstyliów przeprowadzonej podczas seansów "Kina pod chmurką" wskazuje, że w ramach jednej akcji w całej gminie, możliwe jest zebranie blisko 60 kontenerów, tj. ok. 42 Mg. Koszt zagospodarowania 1 Mg tekstyliów wynosi 1.432,79 zł. Zatem koszt jednej akcji wyniesie ponad 60.000,00 zł bez kosztów transportu.

Analiza stanu gospodarowania odpadami za 2024 r. wykazała, że wydatki w roku ubiegłym wyniosły 10.053.152,24 zł. Jak widać wzrost kosztów jest skokowy i bardzo wysoki.

ILOŚĆ ODPADÓW

Od kilku lat obligatoryjne jest aby w przetargach podstawą ustalenia wynagrodzenia za zagospodarowywanie odpadów komunalnych stanowiła stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych. Zatem ilość odpadów przekłada się wprost na koszty (ilość odpadów x stawka za 1 Mg danej frakcji = podstawowy koszt systemu), które wskazano wyżej. Ilość odpadów na mieszkańca niestety jest wysoka, co wykazane jest szczegółowo w Analizie stanu gospodarowania odpadami.

LICZBA MIESZKAŃCÓW

Liczba mieszkańców w systemie w lipcu 2025 r. i spodziewana na 01.01.2026 r. wyniosła 30.154 osób oraz odpowiednio 30.694, w tym:

Budownictwo jednorodzinne bez kompostownika	19 182	19 479
Budownictwo jednorodzinne z kompostownikami	6 453	6553
Budownictwo wielolokalowe	4 519	4589
RAZEM	30.154	30.621
Osoby korzystające z ulgi KDR	4 707	4780

W 2022 r. ustalono obowiązującą od 1 stycznia 2023 r. wysokość stawek na poziomie 30,00 zł oraz 32,00 zł w zależności od rodzaju zabudowy przy możliwości zastosowaniu ulg: 1 zł w przypadku dużych rodzin oraz 4,50 zł za kompostowanie odpadów biodegradowalnych.

Podstawiając te obowiązujące stawki do powyższych wartości uzyskujemy informację, że obecnie wpłaty nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

W tej sytuacji, konieczne jest podniesienie stawek.

Wyliczenia wykazały, że przy obecnym i spodziewanym poziomie kosztów, stawka **minimalnie** powinna wzrosnąć do proponowanego poziomu 44,00 zł w przypadku budownictwa jednorodzinnego i 48,00 zł w przypadku zabudowy wielorodzinnej. Chcemy zachować ulgę dla rodzin wielodzietnych i ustalić ją na wyższym poziomie 2,00 zł od osoby. Natomiast, proponujemy mieszkańcom kolejne zwiększenie ulgi dla osób kompostujących odpady do poziomu 9,00 zł od osoby. **Zaproponowane stawki dają kwotę wpływów zbliżoną do szacowanych kosztów rocznych w 2026 i w 2027 r.**

Należy podkreślić, że w Gminie Wejherowo w porównaniu do innych gmin wiejskich jest bardzo dużo zabudowy wielorodzinnej. Częstotliwość odbioru w tej zabudowie jest większa, natomiast kontrole wskazują, że jakość segregacji jest bardzo zła. Dlatego też wysokość stawki w tej zabudowie musi być inna i wyższa.

Proponowane stawki są zbliżone do ustalonych w sąsiednich gminach, ale ulga za kompostownik jest największa. Trudno jednak 1:1 porównać stawki z uwagi na wprowadzenie ich w większości przed podwyżkami w instalacji EkoDolina, inne metody, czy ilość zabudowy wielorodzinnej:

Gmina	Metoda	Stawka podstawowa	Ulgą kompostownik	Data obowiązywania
Gmina Choczewo	Od osoby	39,00 zł	3,00 zł	od 01.01.2025
Gmina Szemud	Od osoby	39,90 zł 49,90 zł (od 01.01.2026 r.)	2,00 zł 2,00 zł	od 01.01.2025 od 01.01.2026
Gmina Linia	Mieszana od osoby i gospodarstwa domowego	34,00 zł	6,00 zł	od 01.01.2025
Gmina Łęczyce	Od osoby	33,00 zł	3,00 zł	od 1.01.2024
Miasto Reda	Mieszana od osoby i od powierzchni	49,00 zł do 5 osób i 35,00 zł od osoby od 6 i więcej lub 2,50 za 1m ²	5,00 zł	od 08.2025
Miasto Rumia	Od osoby	44,00 zł	5,00 zł	od 01.05.2025

Przy zastosowaniu ulgi za kompostowanie stawka na mieszkańca wyniesie 35,00 zł (44,00 zł - 9,00 zł) w przypadku budownictwa jednorodzinnego. Po zastosowaniu dodatkowo ulgi KDR stawka za osobę wyniesie 33,00 zł za osobę w budownictwie jednorodzinnym.

System uniemożliwia obciążanie większymi kosztami tych osób, które wytwarzają bardzo dużo odpadów, np. mają duże posesje i wystawiają dużo worków z odpadami zielonymi. Natomiast zaproponowana ulga za kompostowanie promuje te osoby, które włączają się w system zagospodarowania odpadów u źródła. Zatem ci mieszkańcy, którzy kompostują odpady biodegradowalne odczuwają wzrost stawki w nieco mniejszym stopniu.

ULGA ZA KOMPOSTOWANIE

Zgodnie z art.6k ust. 4a rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Co ważne wysokość zwolnienia powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zwolnienie za posiadanie kompostownika obliczono na podstawie kosztów na 1 osobę jaką Gmina ponosi z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów biodegradowalnych. W okresie pierwszych 7 miesięcy łączne koszty w przypadku tej frakcji wyniosły 1.427.768,98 zł. Liczba osób w zabudowie jednorodzinnej stanowi ok. 85,01%. Zatem koszty w przypadku zabudowy jednorodzinnej wyliczono jako 85,01% z kwoty 1.427.768,98 zł, co daje 1.213.746,41 zł. Według stanu na 22 lipca 2025 liczba osób bez kompostownika (jednorodzinne) to 19.182.

Zatem koszt odbioru i zagospodarowania odpadów biodegradowalnych na osobę bez kompostownika to $1.213.746,41 \text{ zł} / 19.182 \text{ osób} / 7 \text{ miesięcy} = 9,04 \text{ zł}$ miesięcznie. **Taki jest szacunkowy koszt na osobę za odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych z zabudowy jednorodzinnej.** Wysokość zwolnienia powinna odpowiadać wysokości kosztów.

Ustawodawca w sposób niefortunny posłużył się stwierdzeniem „z gospodarstw domowych” a nie „od osoby”. Tym niemniej, problem ten znalazł wyjaśnienie w orzecznictwie, np. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2024 r. III FSK 126/24 Zwolnienie od opłaty z tytułu kompostowania bioodpadów, cyt.: „(...) przyjęcie - jako jedynej dopuszczalnej i prawidłowej - wykładni postulowanej przez Prokuratora, odnoszącej pojęcie "zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi" (...) do liczby gospodarstw domowych, nie znajduje uzasadnienia w brzmieniu przywołanego przepisu i jest sprzeczne z jego wykładnią celowościową. Co prawda ustawodawca odwołuje się do tego pojęcia (tj. gospodarstw domowych), jednak czyni to w kontekście grupy kosztów powstających w ramach gospodarstwach domowych.”.

Niezależnie od tezy z powyższego wyroku, obliczając zmniejszenie kosztów do gospodarstwa domowego otrzymujemy praktycznie ten sam wynik, tj. 19.182 osoby tworzą 6158 gospodarstwa domowe (punkty adresowe). Iloraz z tych liczb daje wynik 3,12 osoby na gospodarstwo domowe. Wyżej wskazane koszty $1.213.746,41 \text{ zł} / 6158 \text{ gospodarstw domowych} / 7 \text{ miesięcy} = 28,16 \text{ zł} / 3,12 \text{ osoby} = 9,0256 (9,03 \text{ zł})$.

LIMIT STAWEK MAKSYMALNYCH

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u. c. p. g.) określonego obwieszczeniem GUS. Dochód, wskazany obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 r. wyniósł 3167,17 zł czyli 2% tej kwoty to: 63,34 zł (M.P. 2025 poz. 278).

Projekt uchwały nie wymaga konsultowania, zawiadamiania, zatwierdzania, opiniowania ani uzgadniania z innymi organami lub podmiotami.

Zmiana stawki obecnie nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z dodanym ust. 2a w art. 6m ustawy „W przypadku

uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji.” Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczania opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu. Zostaną wygenerowane zawiadomienia i przesłane listem poleconym. Jest to olbrzymia praca ale konieczna z uwagi na wymogi ustawowe. Natomiast należy podkreślić, że dostarczenie zawiadamiania musi nastąpić w tym roku. Brak odbioru przez mieszkańca prawidłowo wysłanego oraz awizowanego zawiadomienia i tak skutkuje obowiązkiem wnoszenia nowej stawki.

Z uwagi na wzrost kosztów spowodowany czynnikami zewnętrznymi, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i zasadne.