

Uchwała Nr 072/g289/P/V/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1.	Monika Panc	- przewodnicząca
2.	Marcin Nagórek	- członek
3.	Katarzyna Renke	- członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2025 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu gminy w łącznej wysokości 247.445.492,75 zł (prawidłowo zgodnie z załącznikiem nr 1 powinno być 247.460.492,75 zł), w tym dochody bieżące w kwocie 236.722.604,75 zł (prawidłowo zgodnie z załącznikiem nr 1 powinno być 236.737.604,75 zł) oraz dochody majątkowe w kwocie 10.722.888,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 273.297.235,81 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 218.251.335,21 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 55.045.900,60 zł.

Zaplanowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 25.836.743,06 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z: emisji papierów wartościowych w wysokości 12.000.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.649.447,06 zł, przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych w wysokości 10.000.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.187.296,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty m. n. przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający ustalił także, że zaplanowane w budżecie przychody w wysokości 30.157.343,06 zł stanowią:

1. przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 993.000,00 zł,
2. przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 194.296,00 zł,
3. przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 12.000.000,00 zł,
4. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950) w wysokości 6.970.047,06 zł,
5. przelewy z rachunku lokat (§ 994) w wysokości 10.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieprawidłowo zaplanowano przychody w § 994 *Przelewy z rachunków lokat*, zamiast w § 954 *Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych*. Nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 4.320.600,00 zł przeznacza się w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej"*. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został, co do zasady, opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Wejherowo w 2026 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota tych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Opinia
Sygnatura	072/g289/P/V/25
Data dokumentu	2025-11-24
Organ wydający	Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
Przedmiot regulacji	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Identyfikator dokumentu	8D40094E-B45C-4596-A9AA-1AD81C4DD4B6

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:

Sygnatura	Signature-053aeba4-81c8-40af-80da-63a194856677
-----------	--

Numer seryjny 112544815399345802059542513741614452721

Osoba podpisująca Monika Panc

Instytucja

Kraj

Data złożenia podpisu 2025-11-24 12:15:22

Wystawca certyfikatu OID.2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco
Data Systems S.A., C=PL